Приложение

к решению Думы города

от 31.03.2016 № 106

**Отчет**

**о ходе выполнения в 2015 году муниципальной программы**

**города Радужный «Управление муниципальным имуществом**

**города Радужный на 2014 – 2020 годы»**

Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом города Радужный на 2014 – 2020 годы», утверждённая постановлением администрации города Радужный от 28.11.2013 № 2468, разработана с целью формирования эффективной системы управления муниципальным имуществом города Радужный, позволяющей обеспечить оптимальный состав имущества для исполнения полномочий органами местного самоуправления.

В рамках реализации программы в 2015 году решались следующие задачи:

1. Организация эффективного управления муниципальной собственностью города Радужный.

2. Обеспечение контроля, сохранности муниципального имущества и иной защиты имущественных интересов муниципального образования.

3. Организация эффективного управления земельными ресурсами на территории муниципального образования.

4. Создание правовых, административных и материально-технических условий для эффективного управления и распоряжения земельными ресурсами.

5. Обеспечение условий для выполнения функций, возложенных на Комитет.

6. Ремонт объектов муниципальной собственности.

На реализацию муниципальной программы в 2015 году были предусмотрены средства местного бюджета в сумме **–** 58 191,6 тысяч рублей.

Кассовое исполнение по мероприятиям муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом города Радужный на 2014 – 2020 годы», за 2015 год составило: 54 264,5 тысяч рублей.

Процент исполнения муниципальной программы составил - 93,3%.

Данные о выполнении плановых показателей в разрезе мероприятий, приведены в Таблице 1.

Реализация муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом города Радужный на 2014 – 2020 годы», осуществлялась в трех направлениях (подпрограммах):

Подпрограмма 1 «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Радужный».

Муниципальное имущество создает материальную основу для реализации полномочий муниципального образования, предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям, вследствие чего решение задач, связанных с эффективным управлением объектами муниципального имущества, - одна из ключевых сторон деятельности органов местного самоуправления.

Управление муниципальным имуществом охватывает широкий круг отношений, возникающих в связи с реализацией прав собственника.

В рамках реализации программы, основным направлением деятельности, по управлению муниципальной собственностью в отчетном году, так и в долгосрочной перспективе, является – определение цели управления муниципальным имуществом, с точки зрения исполнения муниципальных функций.

Мероприятие 1.1 «Содержание и управление имуществом, находящимся в муниципальной собственности».

Достижение поставленной цели решается посредством приватизации находящихся в муниципальной собственности акций (долей) хозяйственных обществ и другого имущества, не участвующего в обеспечении полномочий органов местного самоуправления.

За отчетный год было приватизировано два пакета акций: открытого акционерного общества «Запсибкомбанк» и открытого акционерного общества банк «Уралсиб».

В целях приведения структуры и состава имущества в соответствии с исполняемыми муниципальными полномочиями Комитет ежегодно утверждает перечень муниципального имущества, предназначенного к приватизации. Осуществляется перераспределение имущества на другие уровни собственности (по причине изменения полномочий публичных образований), происходит оптимизация сети муниципальных учреждений и предприятий.

Так, состав имущества муниципальной казны, в общем объеме имущества, учитываемого в реестре муниципальной собственности, за 5 лет снизился с 43,77% в 2010 году, до 22,6%. В едином реестре муниципальной собственности, на конец 2015 года числилось имущества на сумму 10,6 миллиардов рублей, в том числе в казне муниципального образования 2,4 миллиарда рублей.

Наилучшим образом эффективность использования и управления муниципальной собственностью, в рамках исполнения программных мероприятий, отражает такой показатель, как неналоговые доходы бюджета муниципального образования, основное место среди которых занимают доходы от использования имущества Принципиальной особенностью последнего времени и отчетного года в частности, является системное сокращение физического объема муниципальной собственности и перехода ее в разряд частного капитала. Динамика поступления доходов по этим источникам в основном имеет тенденцию снижения. Доходы от приватизации имущества относятся к так называемым невозобновляемым доходам. Продажа имущества не может являться постоянным источником доходов в местную казну. Так доходы в бюджет города от приватизации муниципального имущества, в общем объеме доходов от использования имущества за 5 лет снизился с 25% в 2010 году, до 3% на конец отчетного 2015 года.

Доходы от использования муниципального имущества за 2015 год составили 123, 1 миллиона рублей (Таблица 2).

Кроме того, в рамках реализации муниципальной программы:

- активно проводится работа по оформлению государственной регистрации прав собственности муниципального образования город Радужный на недвижимое имущество, в настоящее время осуществлена 100% паспортизация и государственная регистрация муниципального имущества.

- осуществляются оформление документов для передачи с баланса на баланс имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения и оперативного управления у муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений города;

- осуществляются контрольные мероприятия по проверке использования и сохранности муниципального имущества переданного в оперативное управление, хозяйственное ведение и в пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. За 2015 год было проведено 62 проверки (Таблица 3);

- проводится техническая инвентаризации объектов жилого и нежилого фонда муниципальной собственности, техническая и санитарно-эпидемиологическая экспертиза объектов муниципальной собственности;

- обследование технического состояния объектов: жилых домов, квартир, материалов, компьютерной техники;

- осуществляется охрана отдельно стоящих объектов до проведения приватизации или передачи в пользование;

- оценка объектов муниципальной собственности для проведения приватизации, передачи по договорам и постановки на балансовый учет;

- осуществляется возмещение расходов на содержание пустующих объектов муниципальной собственности и др.

Мероприятие 1.2 «Взносы на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, в части имущества, находящегося в муниципальной собственности».

С 2014 года собственники квартир обязаны уплачивать обязательный взнос на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома, минимальный размер которого определен Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и установлен в рублях с одного квадратного метра на единицу общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику.

Новая система финансирования капитального ремонта многоквартирных домов утверждена в соответствии со статьей 167, 169 Жилищного кодекса Российской Федерации. Комитет, осуществляя полномочия собственника муниципального имущества в многоквартирных домах, осуществляет в установленном размере платежи, региональному оператору - «Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов». Образовавшиеся в результате регулярных платежей накопления в будущем пойдут на осуществление необходимых ремонтных работ. Взносы на проведение капитального ремонта обязательны.

В рамках реализации данного направления Комитетом заключен договор с Югорским фондом капитального ремонта многоквартирных домов «О формировании фонда капитального ремонта и об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме».

На постоянной основе производится мониторинг данных объектов муниципальной собственности, учитываемых в едином реестре муниципальной собственности и в перечне объектов муниципальной собственности, в приложении к договору «О формировании фонда капитального ремонта и об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме». Заключаются дополнительные соглашения к договору, в части изменений и дополнений перечня муниципальных объектов находящихся в многоквартирных домах.

На основании счета – извещения, предоставленного Югорским оператором, производиться оплата взносов для формирования фонда по капитальному ремонту многоквартирных домов, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Ежеквартально, осуществляется сверка расчетов, путем подписания актов сверки взаимных расчетов с Югорским оператором.

Мероприятие 1.3 «Проведение экспертизы технической и финансово-хозяйственной деятельности Унитарного предприятия «Горводоканал» МО ХМАО – Юргы ГО г. Радужный»

В процессе хозяйственной деятельности муниципального предприятия возникла необходимость проведения независимой экспертизы технической и финансово-хозяйственной деятельности предприятия, с целью разработки плана мероприятий по финансовому оздоровлению.

Основанием для внесения данного мероприятия в программу послужил Протокол №1 от 05.03.2015 заседания балансовой комиссии по итогам работы УП «Горводоканал» города Радужный за 2014 год.

Вывод балансовой комиссии: в ходе анализа производственно-хозяйственной деятельности УПР «ГВК» за 2014: степень финансовой устойчивости предприятия критическая и имеются все признаки банкротства, что привело к неплатежеспособности предприятия и отсутствию у него средств на развитие производства. Необходимо принять стабилизационные меры для оздоровления финансового состояния предприятия, иначе предприятию грозит банкротство, предприятию необходима помощь учредителя для оздоровления финансовой устойчивости, иначе при банкротстве предприятия, учредитель понесет большие затраты.

Резолютивная часть протокола балансовой комиссии: - «Заместителю главы администрации города Радужный – председателю комитета по управлению муниципальным имуществом С.В. Мишину (представителю собственника муниципального имущества администрации города) провести независимую экспертизу технической и финансово-хозяйственной деятельности УП «Горводоканал» в срок до 01.05.2015»

Независимая экспертиза – это специальное глубокое исследование вопроса, требующее специальных компетентных знаний в области экономики, науки, техники и представления подтвержденного расчетами заключения.

В виду отсутствия таковых специалистов как в администрации города так и в комитете по имуществу, было принято решение о привлечении специалистов – экспертов со стороны, на стоимостной основе.

При составлении технического задания, для понимания задач и достижения наиболее эффективных целей, Комитетом к работе были привлечены специалисты экономических и технических служб администрации и УП «ГВК». Так же исследовался опыт коллег из других муниципальных округов, сталкивающихся с подобными проблемами унитарных предприятий.

По итогам проделанной работы было получено экспертное заключение от ООО «Лекс-Консалтинг», включающее основные направления по выходу предприятья УП «ГВК» на безубыточный уровень.

Мероприятие 1.4 «Увеличение уставного фонда Муниципального унитарного предприятия «Редакция газеты «Новости Радужного» муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городской округ город Радужный в сумме 16 510 рублей».

В соответствии с действующим законодательством уставной фонд унитарного предприятия не может быть ниже 1 000 минимальных размеров оплаты труда. В настоящее время минимальный размер оплаты труда составляет 100 рублей, т. е. уставной фонд предприятий должен быть не менее 100 000 рублей.

Уставной фонд предприятия был сформирован в сумме 83 490 рублей исходя из 1 000 предыдущих минимальных размеров оплаты труда (83,49 рублей), действующего до 2002 года. Возникла необходимость приведения размера уставного фонда предприятия в соответствие с действующим законодательством до размера 1 000 минимальных размеров оплаты труда. Соответственно уставной фонда предприятия увеличен и в настоящее время составляет 100 000 рублей.

Мероприятие 1.5 «Субсидия на предоставление финансовой помощи для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности муниципального унитарного предприятия «Редакция газеты «Новости Радужного» муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Юргы городской округ город Радужный в размере 5 500 000 рублей»

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» органы местного самоуправления в случаях, предусмотренных федеральным законом, обязаны принимать своевременные меры по предупреждению банкротства организаций.

В целях предупреждения банкротства организаций учредители (участники) должника, собственник имущества должника – унитарного предприятия до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом принимают меры, направленные на восстановление платежеспособности должника.

Выполняя функции собственника имущества предприятия, в рамках реализации программы, МУП «РГ «Новости Радужного» была перечислена субсидия в сумме 5 500 000 рублей.

Полученная финансовая помощь позволила предприятию погасить задолженность по налоговым платежам в бюджет и внебюджетные фонды, осуществить налоговые платежи четвертого квартала и тем самым восстановить свою платежеспособность. В результате, на конец отчетного периода предприятие вышло на безубыточный уровень.

Мероприятие 2.1 «Страхование муниципального имущества».

До 2015 года страхование муниципального имущества находящегося в казне муниципального образования и в оперативном управлении муниципальных учреждений, осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 ноября 2011 года № 516-п «О целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2012 – 2014 года и на период до 2016 года». Финансирование из окружного и местного бюджета составляло соответственно 90%/10%.

В связи с внесением изменений в бюджетный кодекс РФ, с 2014 года вступили в силу государственные и муниципальные программы.

При этом, в утвержденных государственных программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры средств для со финансирования муниципальных образований на страхование муниципального имущества предусмотрено не было.

В виду ограниченного наличия бюджетных средств, в конце 2014 года комитету было выделено 668 тыс. руб. на страхование самого уязвимого деревянного фонда. Однако до конца 2014 года комитет не смог провести аукцион, в виду отсутствия заявок. Деньги были возвращены в бюджет.

В отчетном 2015 году было предусмотрено 1100 тыс. руб., но даже за эту цену застраховать все «деревяшки» было не возможно по той же причине. Бюджетных ассигнований оказалось недостаточно, т. к. в случае, когда страхуются только «деревяшки», страховые компании значительно повышают сумму страховой премии, мотивируя это большими рисками.

В связи с выше изложенным, использовать по назначению бюджетные ассигнования оказалось не возможно. Было принято решение перераспределить средства на другие цели (на софинансирование приобретения жилья по муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Радужный в 2014 – 2020 годах»).

Мероприятие 2.2 «Антитеррористическая защищенность административных зданий».

Мероприятие 2.3 «Антитеррористическая защищенность автостанции города Радужный».

Мероприятия разработаны в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 25.03.2015 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

Здание администрации города оснащено системами видеонаблюдения, видео фиксации, управления доступом с автоматическим запирающим устройством, экстренного вызова полиции.

Здание автостанции города Радужный оснащено системами видеонаблюдения с видео фиксацией, экстренного вызова полиции, речевого оповещения и эвакуации граждан, аварийного освещения.

Мероприятие 3.1 «Управление земельными участками, находящимися в муниципальной собственности города Радужный и государственная собственность на которые не разграничена».

По мере уменьшения доходов от арендной платы и приватизации муниципального имущества, возрастает значимость доходов от использования земельных ресурсов. Основным элементов повышения экономической эффективности использования земли как объекта недвижимости является продолжение работы по формированию земельных отношений в городе Радужный, вовлечению их в хозяйственный оборот. С этой целью, в рамках реализации муниципальной программы, осуществляется: планирование использования земельных участков, организуется проведение работ по землеустройству, оформляются права собственности на землю, заключаются договора аренды и купли-продажи земельных участков, осуществляется контроль, а также взимание платы за использование земельных ресурсов находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена. Земельные платежи в общей структуре доходов бюджета города от использования имущества хотя и составляют значительную часть (в 2015 году – 69%), имеют резерв для увеличения и должны стать одним из главных источников пополнения бюджета города.

В рамках реализации данного мероприятия программы в отчетном году:

- осуществлялся учет земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах муниципального образования городской округ город Радужный. По состоянию на 01.01.2016 действуют 2975 договоров аренды земельных участков;

- проводилось информирование арендаторов (направлено 275 уведомлений) об арендной плате в 2015 году, в связи с передачей права аренды (перенаем) земельных участков, изменением условий, порядка расчета арендной платы;

- проводились мероприятия по бесплатному предоставлению земельных участков в собственность льготной категориям граждан, установленной законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 57-оз от 06.07.2005 «О регулировании отдельных жилищных отношений» и № 26-оз от 03.05.2000 «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». За 2015 год предоставлено в собственность бесплатно 5 земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- на постоянной основе проводится работа с Инспекцией ФНС по земельному налогу по предоставлению информации по прекращению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, права на которые не зарегистрированы в органах Росреестра. В течение года были подготовлены ответы на 14 запросов ИФНС;

- проведено 5 плановых проверок по муниципальному земельному контролю по соблюдению земельного законодательства. Нарушений не выявлено. Дополнительно проведено 3 внеплановых проверки в отношении физических лиц, по результатам которых были выявлены нарушения земельного законодательства. Результаты проверок были направлены в Управление Росреестра целью привлечения виновных лиц к административной ответственности;

- проводились работы по формированию и постановке на государственный кадастровый учет;

- сформировано и поставлено на государственный кадастровый учет 112 земельных участков;

- осуществлялась постановка на государственный кадастровый учет 36 земельных участков с целью проведения торгов, либо регистрации права муниципальной собственности;

- проведено 9 торгов по продаже права аренды земельных участков;

- подготовлено 709 постановлений администрации города по вопросам предоставления и изъятия земельных участков юридическим, физическим лицам, индивидуальным предпринимателям;

- вовлекались в хозяйственный оборот, дополнительные земельные участки.

В хозяйственный оборот вовлечены земельные участки общей площадью 22,71 га (Таблица 4).

В 2015 году финансовые затраты в рамках выполнения мероприятий осуществлялись на выполнение кадастровых работ и рыночную оценку продажи права аренды земельных участков.

Мероприятие 4.1 «Создание автоматизированной системы учета земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Радужный и государственная собственность на которые не разграничена».

В рамках реализации мероприятия проводится совершенствование программного и материально технического оснащения, технического обеспечения учета земельных участков, оснащение техническими средствами, копировально-множительной техникой, оборудованием, программным обеспечением и в том числе его сопровождение. Создание цифровой картографической основы дает возможность упростить технологию и снизить затраты на производство землеустроительных работ, проводимых для целей кадастрового учета.

Для широкого круга задач планирования и управления территориями кадастровая информация является необходимым информационным ресурсом, в том числе при реализации других программ, при строительстве и обслуживании транспортных и инженерных коммуникаций коммунальными службами и предприятиями.

Работы по учету доходов поступлений в бюджет города от управления земельными ресурсами автоматизированы, посредством программного комплекса SAUMI, что позволяет формировать отчетные данные для бюджетного учета, вести аналитический учет сумм начислений и поступлений по аренде и продаже земельных участков, производить автоматическое начисление процентов за пользование чужими денежными средствами. Использование программного обеспечения позволяет ускорить процесс обработки информации по начислению и поступлению доходов от использования земельных ресурсов, составлении актов сверок и расчетов с арендаторами земли, ведении претензионной работы. Оперативность получения и обработки соответствующей информации имеет огромное значение для осуществления качественного анализа поступлений доходов в муниципальный бюджет и повышения качества администрирования доходов от использования имущества. Кроме услуг сопровождения программного продукта, регулярно проводятся работы по обновлению версии программы SAUMI.

Подпрограмма 2 «Обеспечение деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом». Реализация мероприятия подпрограммы необходима для своевременного и качественного выполнения сотрудниками Комитета возложенных на них полномочий и задач.

Мероприятие 1.1 «Содержание аппарата Комитета по управлению муниципальным имуществом».

Мероприятие включает в себя выплату следующих расходов на содержание Комитета в 2015 году (в скобках указана их процентная составляющая от произведённых всего по расходов на содержание Комитета):

- оплата труда и начисления на оплату труда (96,2%);

- оплата льготного проезда (0,8%);

- командировочные расходы (0,5%);

- услуги о программному обеспечению (0,4%);

- приобретение компьютерной техники и расходных материалов к ней –(0,3%);

- услуги почтовой связи (0,9%);

- приобретение канцтоваров (0,4%);

- оплата договоров гражданско-правового характера (0,2%);

- оплата услуг типографии (0,3%).

Подпрограмма 3 «Развитие материально**-**технической базы объектов муниципальной собственности».В рамках подпрограммы осуществлялась реализация мероприятия:

Мероприятие 2.1 «Капитальный ремонт фасада встроенно-пристроенного нежилого административного помещения (мкр. 1, д. 2)».

По объекту «Капитальный ремонт фасада встроенно-пристроенного нежилого административного помещения (мкр. 1, д. 2)» проведен аукцион в электронной форме 21.01.2015; Протокол итогов проведения электронного аукциона №0187300007815000009-3 от 12.02.2015, заключен муниципальный контракт № 0187300007815000009-0303464-01 от 24.02.2015, подрядчик ООО «Строительно-торговая компания «Югра» на сумму 1900,00 тыс. руб. Работы выполнены в срок.

Целевые показатели результатов муниципальной программы за 2015 год:

Показатели конечных результатов, т.е. основные показатели реализации муниципальной программы:

- В части управления муниципальным имуществом выполнены на 100%. Показатель достижения оптимальной структуры и состава муниципальной собственности города Радужный в соответствие с выполняемыми полномочиями достиг запланированных на конец отчетного периода – 99,1%.

- В части управления и распоряжения земельными ресурсами вовлечено в хозяйственный оборот 22,71 га земли, вместо планируемых 1,7 га.

Показатели непосредственных результатов реализации программы:

Из 7 показателей:

- 1 показатель выполнен на 100%;

- 4 показателя перевыполнены;

- 2 показателя выполнены частично, по независящим от ответственного исполнителя программы причинам.

Данные приведены в Таблице 5.

Отчёт по оценке эффективности реализации муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом города Радужный на 2014 – 2020 годы» (Таблица 6).

В процессе реализации муниципальной программы осуществляется мониторинг действующего законодательства, влияющего на выполнение программных мероприятий, достижение поставленной цели и решение задач, и совершенствование механизмов управления муниципальным имуществом.

Предложения по повышению эффективности мероприятий муниципальной программы:

- Исполнение отдельных мероприятий муниципальной программы менее чем на 100%, было связано с недостаточным количеством средств в бюджете города. Для повышения эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, необходимо наличие бюджетных ассигнований в достаточном объеме.

- Необходимо осуществлять планирование целевых показателей реализации муниципальной программы, с учетом достижения максимальной степени их выполнения, исключая такие показатели, снижение которых возможно по независящим от ответственного исполнителя программы причинам, что учтено при внесении изменений в муниципальную программу на 2016 – 2020 годы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_