**ДУМА ГОРОДА РАДУЖНЫЙ**

**Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

**РЕШЕНИЕ**

**от №**

**О внесении изменений в решение Думы города Радужный**

**от 11.04.2016 № 117 «О структуре администрации города Радужный»**

Рассмотрев проект решения Думы города Радужный «О внесении изменений в решение Думы города Радужный от 11.04.2016 № 117 «О структуре администрации города Радужный», Дума города решила:

1. Внести в приложение к решению Думы города Радужный от 11.04.2016 № 117 «О структуре администрации города Радужный» изменения, изложив приложение в новой редакции согласно приложению.

2. Рекомендовать главе города Радужный Н.А.Гулиной проанализировать штатное расписание администрации города Радужный на предмет необходимости ее изменения согласно настоящему решению.

3.Решение вступает в силу с 02.09.2019.

**Председатель Думы города Г.П. Борщёв**

Приложение

к решению Думы города

от №

**Структура**

**администрации города Радужный**

**организационно-правовой комитет**

**юридическое управление**

отдел экспертно-правовой работы

отдел правовой защиты

**организационное управление**

отдел по организации делопроизводства и электронного документооборота

отдел работы с обращениями граждан

**комитет финансов**

управление учета, отчетности и кассового исполнения бюджета

бюджетное управление

управление доходов

**Комитет по управлению муниципальным имуществом**

управление учета и распоряжения муниципальной собственностью

отдел по управлению муниципальным имуществом

отдел бухгалтерского учета муниципального имущества

отдел экономики и закупок

управление жилищной политики и земельных ресурсов

отдел жилищной политики

отдел по управлению земельными ресурсами

**комитет по физической культуре и спорту**

**управление экономики и прогнозирования**

отдел экономического анализа и прогнозирования

сектор охраны труда и социально- трудовых отношений

**отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей**

**управление учета и отчетности**

отдел учета активов, обязательств и расчетов с персоналом

отдел финансового обеспечения и расчетов с организациями

отдел планирования и санкционирования расходов

**управление гражданской защиты и обеспечения безопасности населения**

**управление архитектуры и градостроительства**

**управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и муниципального контроля**

отдел муниципального контроля

отдел природных ресурсов и экологии

отдел ценообразования

**управление образования**

отдел учета и отчетности

отдел экономики и прогнозирования

отдел общего образования

отдел дополнительного образования

отдел организационно-правового и ресурсного сопровождения

**архивный отдел**

**отдел муниципального финансового контроля**

**отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

**отдел записи актов гражданского состояния**

**отдел опеки и попечительства**

**сектор по мобилизационной работе**

**отдел муниципальной службы и кадровой политики**

**контрактная служба**

**отдел по работе с общественными организациями и профилактике экстремизма**

**отдел информационных технологий и защиты информации**

**управление культуры, спорта и молодежной политики**

отдел культуры и искусства

отдел молодежной политики

отдел по физической культуре и спорту

**сектор административной реформы**

**сектор контроля исполнения поручений**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Настоящий проект решения Думы города Радужный «О внесении изменений в решение Думы города Радужный от 11.04.2016 № 117 «О структуре администрации города Радужный» подготовлен в целях оптимизации функционирования системы управления Администрацией города, повышения эффективности взаимодействия органов Администрации города при осуществлении возложенных на них функций.

В условиях дефицита бюджета города, при наличии объективного роста его расходов, в целях сохранения достигнутого уровня развития города и обеспечения дальнейшего его развития, одними из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления становятся эффективность и результативность муниципального управления.

В основе изменений структуры Администрации города предусмотрена реструктуризация, связанная с укрупнением ряда органов администрации города Радужный, осуществляющих реализацию однонаправленных полномочий, с целью повышения уровня их управляемости.

**Создание управления культуры, спорта и молодежной политики.**

Новая структура Администрации города предусматривает создание управления культуры, спорта и молодежной политики, без увеличения штатной численности, на основе трех структурных подразделений по соответствующей отраслевой направленности: комитета по физической культуре и спорта, управления культуры и искусства администрации города Радужный, а также управления образования и молодежной политики.

Управление создается в целях реализации:

1) вопросов местного значения:

а) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

б) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности

городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

в) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

г) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

д) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

е) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью в городском округе;

**Реорганизация управления потребительского рынка путем его переименования в отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей.**

Реорганизация возможна в связи с тем, что в связи с протокольным поручением Совета при губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа- Югры по развитию местного самоуправления, органам местного самоуправления целесообразно передать функции по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий от органов местного самоуправления в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в лице Департамента экономического развития.

Предполагаемые изменения позволят обеспечить концентрацию на профильных вопросах отдела, более детально включиться в поставленные главой города задачи по развитию предпринимательства на территории города, реализацию государственной политики по развитию торговли и общественного питания на территории города на основе использования рыночных механизмов хозяйствования, а также координацию работ по удовлетворению потребностей жителей города в продовольственных и непродовольственных товарах и услугах общественного питания, исходя из структурно-вещевого набора минимальной потребительской корзины, воздействием на формирование потребительского рынка и его товарное насыщение, производство, ассортимент и качество товаров народного потребления и сельскохозяйственной продукции с учетом спроса населения.

**Создание отдела муниципального контроля.**

В соответствии с пунктом 12 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки.

Между тем, из анализа структуры администрации города Радужный, установлено, что орган администрации города Радужный (отдел муниципального контроля) в указанную структуру не введен, в связи с чем, в силу [части 1 статьи 20](consultantplus://offline/ref=9BE4BAEAC6F13D285EEEFD8F3DAA8CA00386E241FFCD9EFEB8EF17B0429E5AC280B894778377A160mAqCE) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», результаты проверки, проведенной органом муниципального контроля с грубым нарушением установленных вышеуказанным законом (к примеру отсутствие отдела муниципального контроля и как следствие отсутствие распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки) не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований федерального, окружного и муниципальными законодательства соответственно.

Более того, согласно [части 1 статьи 17.1](consultantplus://offline/ref=0403A9B51D1FB9E5BB7915C01FF19B15D649F6F11003F5A26CDB393EC1B218C0D7CB754FB4945B6A26A6938479CA9B923D04A591ADTFv7G) 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами.

Правоприменительная практика, в частности судебная практика, также свидетельствует о том, что лицо, в отношении которого осуществляются контрольные мероприятия, должно быть уведомлено органом муниципального контроля.

В подтверждение этой позиции можно привести решение ФАС Поволжского округа от 02.06. 2010 по делу № А12-22144/2009 и [постановление](consultantplus://offline/ref=D4D607790BBD29B59D6A09322181F9ADFDB83427A1457056E7C96D14T00DE) ФАС Волго-Вятского округа от 11.10.2010 по делу № А29-1421/2010.

Аналогичные указания содержаться в протоколе заседания комиссии по проведению административной реформы и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре от 14.03.2018 № 27.

Создание отдела муниципального контроля не приведет к увеличению штатной численности администрации города Радужный.

В качестве основных задач данный отдел будет осуществлять контрольные функции в сфере земельного контроля, жилищного контроля, контроля соблюдения Правил благоустройства территории города.

К основным видам деятельности отдела также относится контроль использования земельных участков по целевому назначению, предотвращение самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, освобождение самовольно занятых земельных участков и взыскание платы за пользование таким земельным участком.

В целях устранения выявленных нарушений отдел готовит документы для обращения в судебные органы с исковыми заявлениями об освобождении земельных участков и взыскании неосновательного обогащения, возникшего в результате незаконного использования земельного участка.

К основным видам муниципального жилищного контроля относятся:

1) контроль за техническим состоянием и использованием муниципального жилищного фонда, своевременным выполнением работ по его содержанию и ремонту;

2) контроль за соблюдением правил пользования муниципальными жилыми (нежилыми) помещениями нанимателями и членами их семей, пользователями нежилых помещений, за использованием жилых (нежилых) помещений по целевому назначению и своевременной подготовкой их к сезонной эксплуатации;

3) контроль за предоставлением коммунальных услуг в многоквартирных домах и жилых (нежилых) помещениях;

4) контроль за наличием в многоквартирных домах коллективных, индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета энергетических и водных ресурсов (при наличии технической возможности) и соблюдением обязательных требований энергетической эффективности;

5) контроль за доведением до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

**Создание сектора административной реформы**

В [Послании](consultantplus://offline/ref=E25E66A630217F027C0C9A97150FC8A993C2D43D2B64EC1047E545557B9C23437A92FE563B6CFAAD359A4577D5CEK) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2018 году основным препятствием на пути экономических реформ названа недостаточная эффективность предоставления государственных и муниципальных услуг, несоответствие количества полномочий качеству власти. Приоритетными задачами развития государственного и муниципального управления назывались радикальное сокращение функций, осуществляемых государственными органами, органами местного самоуправления, и формирование эффективно работающего механизма разрешения споров между гражданином и государством за счет совершенствования административных процедур и судебных механизмов.

В настоящее время система предоставления государственных и муниципальных услуг является весьма закрытой для граждан и бизнеса.

В [Послании](consultantplus://offline/ref=E25E66A630217F027C0C9A97150FC8A992C3D63D2364EC1047E545557B9C23437A92FE563B6CFAAD359A4577D5CEK) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2019 чиновничество названо замкнутой и подчас просто надменной кастой, понимающей службу как разновидность бизнеса. В этой связи основными задачами определены повышение эффективности государственного и муниципального управления, строгое соблюдение служащими законности, предоставление ими качественных публичных услуг населению, обеспечение права граждан на объективную информацию.

В этой связи, в целях ликвидации сложных и масштабных функций сотрудников администрации города Радужный, в настоящее время представляется необходимым создать сектор административной реформы администрации города Радужный без увеличения штатной численности, на который возложить реализацию полномочий по проведению административной реформы при предоставлении муниципальных услуг на территории города Радужный, а также проведение работ, способствующих повышению качества муниципальных услуг, предоставляемых органами администрации города Радужный.

**Создание сектора контроля исполнения поручений**

Сектор контроляисполнения порученийсоздается в целях осуществления контроля за выполнением органами администрации города Радужный поручений и указаний Президента Российской Федерации, которые содержатся в указах, распоряжениях, директивах Президента Российской Федерации, а также оформляются в установленном порядке на бланках со словом «Поручение» или в виде резолюций, поручений полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, поручений, содержащихся в правовых актах Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, поручений и резолюций Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, поручений и резолюций главы города. Создание упомянутого сектора не повлечет за собой увеличение штатной численности муниципальных служащих администрации города Радужный.

**Председатель комитета Т.Т.Семенюк**