

ПРОТОКОЛ № 3

по проведению публичных слушаний по проекту решения Думы города
Радужный «О бюджете города город Радужный
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Дата проведения публичных слушаний: 04 декабря 2020 года

Время начала регистрации участников
проведения публичных слушаний: 17 часов 30 минут

Время окончания регистрации участников
проведения публичных слушаний: 18 часов 00 минут

Место проведения публичных слушаний: город Радужный, Ханты – Мансийский автономный округ – Югра, 2 мкр. д.21А в здании городского молодежного центра «#Вместе».

Присутствовали:

1. Н.А.Гулина – Глава города Радужный;
2. Г.П. Борщёв - председатель Думы города Радужный, член комиссии по проведению публичных слушаний;
3. С.Л. Жиделев - депутат Думы города Радужный, член комиссии по проведению публичных слушаний;
4. О.А. Хмелева - депутат Думы города Радужный член комиссии по проведению публичных слушаний, член комиссии по проведению публичных слушаний;;
5. И.В. Лукина - заместитель главы города – председатель комитета финансов администрации города Радужный, член комиссии по проведению публичных слушаний;
6. С.М. Гладышева - начальник управления экономики и прогнозирования администрации города Радужный, член комиссии по проведению публичных слушаний;
7. С.Ч. Абдуллина - начальник бюджетного управления комитета финансов администрации города Радужный, член комиссии по проведению публичных слушаний;
8. Р.А. Савицкая - начальник управления доходов комитета финансов администрации города Радужный, член комиссии по проведению публичных слушаний;
9. Н.В. Петухова – депутат Думы города Радужный, житель города Радужный;
10. Г.Г. Салин - депутат Думы города Радужный, житель города Радужный;
11. В.К. Ротарь - депутат Думы города Радужный, житель города Радужный;
12. Д.Е. Кононов - депутат Думы города Радужный, житель города Радужный;
13. Т.М. Наливайкина –житель города Радужный;
14. Л.В. Шведова - житель города Радужный;
15. Л.В. Любивая - житель города Радужный;
16. О.П. Миллер - житель города Радужный;
17. Г.И. Девятаева - житель города Радужный;
18. Г.В. Ставцева - житель города Радужный;
19. В.Н. Метель - житель города Радужный;
20. Н.В. Семенова - житель города Радужный;
21. Г.А. Ильина - житель города Радужный.

Отсутствовали:

Е.В. Орлова - заместитель председателя Думы города Радужный, член комиссии по проведению публичных слушаний по уважительной причине.

В соответствии с положением «О Порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Радужный», утвержденным решением Думы города от 30.03.2017 № 229, комиссией по проведению публичных слушаний:

1. Проведена регистрация участников публичных слушаний (протокол прилагается);
2. Составлен список лиц, участвующих в проведении публичных слушаний (список прилагается);
3. Избран председатель и секретаря комиссии, а так же определен докладчик по проекту решения Думы города «О бюджете города Радужный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (протокол прилагается).

Выступила:

Лукина И.В. –председатель комиссии по проведению публичных слушаний и довела до сведения присутствующих:

Уважаемые участники публичных слушаний! Основные характеристики проекта решения Думы города Радужный «О бюджете города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Думы города Радужный от 18.06.2015 № 594 «О Положении об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городе Радужный».

Формирование доходной части бюджета города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось исходя их действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, автономного округа, муниципальных правовых актов города Радужный с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития города Радужный, характеризующегося сохранением основных тенденций изменения показателей развития.

При формировании доходов на 2021-2023 годы применен подход «без завышенных ожиданий», что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета города Радужный в процессе его исполнения, и обеспечит возможность для его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

Налоговые доходы бюджета города Радужный формируются в соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Неналоговые доходы бюджета города Радужный формируются в соответствии со статьями 41,42 и 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозные показатели доходов бюджета города определены по видам доходов, подлежащим зачислению в бюджеты городских округов, соответствующими главными администраторами доходов по утвержденным ими методикам прогнозирования доходов.

Доходы бюджета города Радужный запланированы на 2021 год в сумме 3 006 629,20 тыс. рублей, или со снижением относительно утвержденного бюджета

на 2020 года на 0,36%, на 2022 год в сумме 2 864 106,30 тыс. рублей, или снижение к 2021 году на 4,74 %, на 2023 год в сумме 2 909 075,50 тыс. рублей, или с ростом к 2022 году на 1,57 %.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов на предстоящий период составляет более 26,07 %, безвозмездные поступления более 73,93 %.

Налоговые доходы бюджета города Радужный составляют в собственных доходах более 86,22 % и спрогнозированы на предстоящий период:

на 2021 год в объеме 675 777,30 тыс. рублей, со снижением к утвержденному 2020 году на 9,39 %;

на 2022 год в объеме 684 029,40 тыс. рублей, с ростом к проекту 2021 года на 1,22 %;

на 2023 год в объеме 709 473,20 тыс. рублей, с ростом к проекту 2022 года на 3,72 %.

Неналоговые доходы сложились в следующих объемах:

- на 2021 год – 108 008,80 тыс. рублей;

- на 2022 год - 109 214,00 тыс. рублей;

- на 2023 год - 109 221,60 тыс. рублей.

В общей сумме собственных доходов неналоговые доходы составят более 13%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета города составляет в 2021 году -73,9%, в 2022 году – 72,3%, в 2023 году- 71,9%.

Безвозмездные поступления в составе доходной части бюджета запланированы в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов, доведенными муниципальному образованию Департаментом финансов автономного округа:

- на 2021 год в объеме 2 222 843,10 тыс. рублей;

- на 2022 год в объеме 2 070 863,90 тыс. рублей;

- на 2023 год в объеме 2 090 380,70 тыс. рублей.

В основу формирования расходов бюджета города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов положены, утвержденные решением Думы города Радужный от 12.12.2019 № 509 «О бюджете города Радужный на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - решение Думы от 12.12.2019 №509*) бюджетные ассигнования, без учета средств бюджета автономного округа - Югры, за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году, а также:

- учтено финансовое обеспечение социально-значимых расходных обязательств, включая обязательства по оплате труда в бюджетном секторе, по отчислениям в государственные внебюджетные фонды, по оплате коммунальных услуг, договоров на поставку продуктов питания, уплату налогов, иных расходов;
- уточнены расходы на уплату налога на имущество муниципальными органами и муниципальными организациями (учреждениями) муниципального образования в проектировках бюджета города по соответствующим муниципальным программам с учетом изменений налогооблагаемой базы;
- уточнены объёмы действующих обязательств с учётом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, внесённых изменений в

действующее законодательство, иных оснований, связанных с изменением контингента получателей;

- учтены изменения контингента, численности получателей муниципальных услуг;
- учтены расходы, направляемые на фонд оплаты труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, исходя из установленного значения показателя «среднемесячная заработная плата» на 2020 год;
- учтены расходы на обеспечение доли софинансирования для участия в реализации национальных проектов, направленных на достижение результатов федеральных проектов;
- учтены расходы на оплату коммунальных услуг, рассчитанные исходя из прогнозируемого индекса потребительских цен и согласованного объема потребляемых услуг.

Расходы бюджета города Радужный содержат действующие расходные обязательства на 2021 год – 3 078 629,20 тыс. рублей, на 2022 год – 2 937 106,30 тыс. рублей, на 2023 год – 2 985 075,50 тыс. рублей.

Принимаемых (новых) расходных обязательств на 2021-2023 годы не запланировано.

Согласно пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета города Радужный учтены условно утверждаемые расходы на первый и второй годы планового периода в суммах: на 2022 год – 36 000,00 тыс. рублей, на 2023 год – 74 274,80 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5% и 5,0% к общему объему расходов бюджета города Радужный (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Проект бюджета города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программном формате на основе 20 муниципальных программ, удельный вес которых в общем объеме расходов составляет более 98,4%.

Непрограммные направления расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов составили более 1,4% общих расходах бюджета города.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ города Радужный, непрограммных направлений расходов в общих расходах бюджета города Радужный на плановый период отражен без учета условно утверждаемых расходов.

Муниципальные программы сгруппированы по отраслевым направлениям:

- Направление социально-культурного развития (5 программ):

на 2021 год составляет в сумме 2 239 390,60 тыс. рублей;

на 2022 год 2 183 957,80 тыс. рублей;

на 2023 год 2 208 980,90 тыс. рублей.

- Направление социально-экономического развития, поддержки отраслей экономики (6 программ) предусмотрено в следующих объемах:

на 2021 год 379 264,20 рублей;

на 2022 год 271 211,60 тыс. рублей;

на 2023 год 253 652,70 тыс. рублей.

- Иные направления (9 программ) предусмотрены в следующих объемах:

на 2021 год в сумме 415 925,50 тыс. рублей;

на 2022 год 402 833,10 тыс. рублей;

на 2023 год 402 858,00 тыс. рублей.

В муниципальные программы интегрированы 4 региональных проекта, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов: «Культурная среда», «Спорт-норма жизни», «Формирование комфортной городской среды», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию».

На финансовое обеспечение реализации региональных (национальных) проектов в бюджете города на 2021 год предусмотрено 36 600,60 тыс. рублей, на 2022 год - 20 241,50 тыс. рублей, на 2023 год - 20 241,50 тыс. рублей.

На реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» средства предусмотрены в муниципальной программе «Формирование современной городской среды города Радужный на 2019-2025 годы и на период до 2030 года» и будут направлены на выполнение работ по обустройству мест массового отдыха населения: на продолжение начатых в 2019 году работ по благоустройству территории Городского парка культуры и отдыха и на благоустройство сквера имени Виктора Ивановича Муравленко.

На реализацию регионального проекта «Культурная среда» в бюджете города Радужный предусмотрены средства по муниципальной программе «Развитие культуры, спорта и молодежной политики в городе Радужный на 2021-2025 годы и на период до 2030 года» и будут направлены муниципальному автономному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств» города Радужный на модернизацию в части обновления материально-технической базы учреждения: приобретение музыкальных инструментов, оборудования и методической литературы.

Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» реализуется в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Радужный на 2019-2025 годы и на период до 2030 года».

На реализацию регионального проекта «Спорт-норма жизни» в бюджете города Радужный предусмотрены средства по муниципальной программе «Развитие культуры, спорта и молодежной политики в городе Радужный на 2021-2025 годы и на период до 2030 года» и будут направлены на проведение тренировочных мероприятий в учреждениях спорта.

Общий объем расходов на социальную сферу в 2021 году 73,22 %, или 2 254 201,50 тыс. рублей, в 2022 году – 74,89% или 2 199 656,90 тыс. рублей, в 2023 году – 74,53% или 2 224 682,10 тыс. рублей в общем объеме расходов бюджета города Радужный, что говорит о социальной ориентированности бюджета на предстоящий среднесрочный период.

Более 57 % расходов в функциональном разрезе занимают проектируемые бюджетные ассигнования расходы на образование, с учетом межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа. В общих расходах бюджета города Радужный расходы на образование составили в 2021 году 1 756 667,40 тыс. рублей, в 2022 году - 1 702 309,20 тыс. рублей, в 2023 году – 1 730 805,20 тыс. рублей. Финансирование сферы образования в основном будет реализовано в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Радужный на 2019-2025 годы и на период до 2030 года».

На развитие отраслей экономического блока относящихся к разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды», планируется направить в 2021 году – 399 533,50 тыс. рублей, что составляет 12,98 %, в 2022 году – 284 547,00 тыс. рублей, что составляет 9,69%, в 2023 году – 266 995,40 тыс. рублей, что составляет 8,94% в общих расходах бюджета города Радужный.

Расходы бюджета города на оплату труда в муниципальных учреждениях и в органах местного самоуправления города Радужный, запланированы на 2021 год в сумме 1 987 949,60 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1 987 950,80 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 1 987 950,80 тыс. рублей.

Расходы бюджета города Радужный, направляемые на фонд оплаты труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, включены в параметры проекта бюджета города исходя из установленного значения показателя «среднемесячная заработная плата» на 2020 год.

Планирование фонда оплаты труда муниципальных служащих сформированы с учетом требований постановления Правительства ХМАО-Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты- Мансийском автономном округе – Югре» (с изменениями).

Расходы на содержание органов местного самоуправления города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планировались в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 №191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и отражены в муниципальных программах и непрограммных расходах города Радужный по соответствующей бюджетной классификации Российской Федерации.

Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность предусмотрены в рамках реализации муниципальных программ города Радужный:

1) по муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Радужный в 2019-2025 годах и на период до 2030 года» предусмотрены расходы на приобретение жилья в целях переселения граждан из жилых домов, признанных аварийными, на обеспечение жильем граждан, состоящих

на учете для его получения на условиях социального найма, формирование маневренного жилищного фонда на 2021 год в сумме 24 094,20 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 20 955,60 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 7 669,30 тыс. рублей;

2) по муниципальной программе «Реализация отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства на 2019-2025 годы и на период до 2030 года» предусмотрены расходы на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, право у которых возникает на получение жилья в следующих объемах:

на 2021 год 20 020,10 тыс. рублей (численность детей 12 человек);

на 2022 год 25 400,20 тыс. рублей (численность детей 15 человек);

на 2023 год 22 313,50 тыс. рублей (численность детей 13 человек).

Одним из приоритетных расходных обязательств является обеспечение функционирования и развитие сети автомобильных дорог. Дорожный фонд формируются за счет доходов, поступающих от следующих источников – это поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимых на территории Российской Федерации, по транспортному налогу, в пределах нормативов отчислений в бюджет города Радужный от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Расходы муниципального дорожного хозяйства (в том числе дорожного фонда) предусмотрены в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Радужный на 2019-2025 годы и на период до 2030 года» и будут направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог, объектов улично-дорожной сети и искусственных сооружений на них, на функционирование систем фото - видеофиксации нарушения правил дорожного движения в 2021 году в сумме 93 377,0 тыс. рублей, в 2022 году – 50 889,0 тыс. рублей, в 2023 году – 52059,0 тыс. рублей.

Непрограммные направления расходов, без учета условно утверждаемых расходов на плановый период сложились на 2021 год в сумме 44 048,90 тыс. рублей, на 2022 год – 43 103,80 тыс. рублей, на 2023 год – 45 309,10 тыс. рублей.

В непрограммных расходах предусмотрены расходы на функционирование Думы города Радужный, Счетной палаты города Радужный, также прочие расходы, которые не включены в муниципальные программы.

Бюджет города Радужный на предстоящий трехлетний период спрогнозирован с дефицитом бюджета города Радужный на 2021 в сумме 72 000,00 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 73 000,00 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 76 000,00 тыс. рублей.

Основным источником финансирования дефицита бюджета города является привлечение кредитов кредитных организаций и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Объем и структура муниципального долга города Радужный на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформированы исходя из действующих долговых обязательств и предполагаемых к привлечению муниципальных внутренних заимствований в соответствии со статьей 100 Бюджетного кодекса.

Долговая политика города Радужный в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах будет направлена на своевременное обеспечение источниками

финансирование дефицита бюджета города Радужный при сохранении объема долга на экономически обоснованном уровне и на минимизацию расходов на обслуживание долга.

Размер муниципального долга и расходов на его обслуживание будет поддерживаться на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков, безусловного обеспечения принятых долговых обязательств.

Предельный объем муниципального долга города Радужный определен в соответствии с нормами пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, как общий годовой объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений:

- на 2021 год в объеме 721 058,10 тыс. руб.;
- на 2022 год в объеме 739 958,00 тыс. руб.;
- на 2023 год в объеме 764 215,10 тыс. руб.

В соответствии с нормами статьи 107 Бюджетного кодекса размер верхнего предела муниципального внутреннего долга определен исходя из планируемых к привлечению муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде и составит:

- на 01.01.2022 года в объеме 136 762 тыс. руб.;
- на 01.01.2023 года в объеме 204 762,14 тыс. руб.;
- на 01.01.2024 года в объеме 272 762,14 тыс. руб.

Обслуживание муниципального долга будет осуществляться в соответствии с заключенными и планируемых к заключению договорами определяющими условия привлечения долговых обязательств.

Расходы на обслуживание муниципального долга составляют:

- в 2021 году - 4 080,0 тыс. руб.;
- в 2022 году - 4 080,0 тыс. руб.;
- в 2023 году - 4 080,0 тыс. руб.

Несмотря на привлечение муниципальных внутренних заимствований, долговая нагрузка на бюджет города Радужный будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

Для достижения целей и задач бюджетной политики необходимо обеспечить поступление в бюджет города доходных источников в запланированных объемах, эффективно использовать имеющиеся финансовые ресурсы, вести умеренную долговую политику.

Выступили:

В обсуждении представленного проекта бюджета города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приняли участие Глава города Радужный Н.А. Гулина, Председатель Думы города Радужный, член комиссии по проведению публичных Борщев Г.П., депутат Думы города Радужный, член комиссии по проведению публичных слушаний Хмелева О.А., Жиделев С.Л., которые поддержали проект решения Думы города «О бюджете города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Секретарь комиссии Савицкая Р.А. сообщила, что предложений по существу вопроса о проекте решения Думы города Радужный «О бюджете города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в комиссию по проведению публичных слушаний не поступало. Так же Савицкая Р.А. довела заключение о результатах публичных слушаний по итогам рассмотрения вопроса.

Решили:

Публичные слушания по проекту считать состоявшимися. Представленный проект решения Думы города Радужный «О бюджете города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Одобрить в целом проект решения Думы города Радужный «О бюджете города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Направить заключение о результатах проведения публичных слушаний по проекту в Думу города Радужный для рассмотрения.

Комитету финансов администрации города Радужный обеспечить опубликование в газете «Новости Радужного. Официальная среда» заключения о результатах проведения публичных слушаний и размещение на официальном сайте администрации города Радужный www.admrad.ru в сети Интернет;

Рекомендовать внести на рассмотрение Думы города Радужный проект решения «О бюджете города Радужный на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов » в первоначальной его редакции в виду отсутствия предложений по существу вопроса.

Голосовали: «за» 7 человек – единогласно.

Председатель комиссии
по проведению публичных слушаний



И.В. Лукина

Секретарь комиссии
по проведению публичных слушаний



Р.А.Савицкая